

PROGRAMA DE GOBIERNO LOCAL 2019 – 2023.

MOVIMIENTO FUERZA COMPROMISO SOCIAL CONCEJALÍAS URBANAS Y RURALES DEL CANTÓN CUENCA.

LA REVOLUCIÓN URBANA Y REVOLUCIÓN DE LAS ACTITUDES.

LA REVOLUCIÓN EN CUENCA AVANZA

Cuenca necesita un proyecto político transformador y visionario que brinde oportunidades de desarrollo económico, social, cultural y político a sus ciudadanos, liderando a su vez propuestas y temáticas de vanguardia a nivel nacional e internacional.

La vocación territorial de Cuenca y el talento de su gente deben amalgamarse con una dirección política local que proponga estos derroteros a largo plazo pero que deben construirse en el ahora, en el presente.

Plan de ordenamiento regional: Cuenca del futuro.

Cuenca es poseedora de un lugar natural con características topográficas, hidrográficas, de flora y fauna singulares, así como de una arquitectura testigo de historias: precolombina, republicana y contemporánea, valores argumento de su declaratoria como patrimonio cultural de la humanidad. Es momento de mirar y pensar a Cuenca como una región, de planificarla en su totalidad y plasmar un plan urbano que no solo solucione los problemas de: seguridad, movilidad, empleo y vivienda de la actualidad si no que proyecte una ciudad con la capacidad de planificarse y recuperarse de los factores adversos urbanos que la han colapsado, y con la capacidad de responder a posibles catástrofes naturales, una ciudad resiliente para los próximos 60 años.

Para cumplir este objetivo debemos realizar el diagnóstico de nuestra ciudad, el estado actual, así como los planes y estudios realizados en los últimos años son el punto de partida para el diagnóstico (lo cual significa un ahorro de tiempo y recursos), con el argumento del bien común analizaremos los estudios para desechar los proyectos no aplicables y actualizar los que se enmarquen en el plan total de la Cuenca del futuro, así el diagnóstico será preciso los nuevos estudios se realizarán en base a los anteriores.

Con los recursos y tiempo ahorrados plantearemos una ciudad capaz de mejorar las condiciones de vida actuales enmarcados en el Plan Nacional del Vivir y con la capacidad de adaptarse a los cambios y retos de un mundo globalizado y en armonía con la naturaleza.

La adecuada relación entre ser humano y naturaleza es el argumento del plan de ciudad basado en los hitos naturales de nuestra región: el recorrido de los ríos y sus márgenes, los barrancos, cimas de montañas y parques existentes serán recuperados y potencializados como los espacios públicos donde el cuencano asumirá su rol de protagonista en la ciudad. Será la naturaleza la que devuelva unidad e identidad a nuestra ciudad, surgirán nuevas centralidades que reduzcan los tiempos de desplazamiento de los habitantes. Estas nuevas centralidades serán hitos urbanos culturales, deportivos, administrativos, comerciales y patrimoniales. Los hitos existentes en la actualidad serán complementados con los usos faltantes. Las vías que conectarán estos hitos formarán una trama ordenada que distribuirá equitativamente los desplazamientos, garantizando que todos los habitantes puedan desarrollar sus actividades individuales y colectivas con tiempos de desplazamiento cortos y seguros. Estas vías conectoras

contarán con la posibilidad de desplazarse en transporte público, privado, a pie o en bicicleta. Las vías serán el resultado de la readecuación de las vías existentes.

El plan generará una ciudad indivisible y complementaria con la ruralidad del Azuay, Cuenca como centro urbano potencializador de los valores naturales y turísticos de la ruralidad, la red de centralidades urbanas contará con la adecuada conexión vial con las parroquias rurales y comunidades, las mismas que serán concebidas con los mismos criterios de orden territorial siendo la naturaleza la protagonista lo cual potencializará los recursos turísticos de nuestra provincia.

Los espacios públicos de la ciudad y del campo serán los espacios comunes que nos otorguen identidad y unidad a todos los azuayos. Las actividades deportivas y culturales permanentes que se desarrollarán en estos espacios incentivarán la inclusión de todos los grupos vulnerables de nuestra ciudad.

No deben ser únicamente los centros comerciales los generadores de centralidades, la ciudad no debe crecer espontáneamente, las centralidades como hitos urbanos deben ser planificados en concordancia con un plan que enlace lo urbano y rural, otorgando una equilibrada relación entre ser humano y naturaleza.

Los grandes procesos que le han dado a la ciudad la mejor calidad de vida que se experimenta en el país ha posibilitado que incluso se asienten más de 10 mil jubilados del norte en la ciudad.

Las máximas preocupaciones de los ciudadanos coinciden con temas que son recurrentes a nivel nacional como son: el desempleo y los ingresos, la inseguridad, la corrupción.

Existen datos relevantes al respecto y es que Cuenca urbana y rural cuenta con una población para el 2015 de 580 mil habitantes y proyectada para el 2020 llegaría a 636 mil habitantes.

El desempleo para julio del 2018 el desempleo en Cuenca alcanza el 5,1 por ciento, cuando para el año 2011 llegó al 2 % una cifra que ha crecido en estos años pero que se ubica entre las más bajas a nivel nacional.

En materia de seguridad ciudadana la tasa de homicidios es el indicador más importante de todos y en el 2016 tenía 1,9 % por cada 100 mil habitantes y ocupaba el séptimo puesto entre las ciudades más seguras de América Latina. Esto se logró gracias a la articulación con las políticas de seguridad ciudadanas implementadas por el gobierno de la revolución ciudadana.

Contexto social del cantón Cuenca.

La ciudad más poblada de la provincia del Azuay es Cuenca, tiene las siguientes características socio, económicas y políticas como: una cultura política formada en ciertos estratos de la clase media ilustrada pues se asientan varias Universidades y centros de educación superior, medios de comunicación pluralistas y democráticos que amplían el abanico de opiniones públicas, una élite económica de industriales y comerciantes que mantienen una distancia relativa con las prácticas de las oligarquías de Quito y Guayaquil, las manifestaciones políticas progresista han tenido asidero en la localidad, las instituciones como las empresas públicas son manejadas desde una perspectiva socialdemócrata, siendo estatales pero eficientes y modernas a la vez.

La gestión de las instituciones se funda en una suerte de socialdemocracia que no desdeña el aporte del sector público moderno al desarrollo local como sucede en otras ciudades. El sistema de Justicia es uno de los mejores en desempeño.

En la actualidad la ciudad cuenta con las siguientes empresas y corporaciones municipales que son parte de la dinamización de la vida económica de la ciudad y un motivo de identidad como los son: ETAPA, EMUVI, EMAC, EMOV, EMUCE, EMURPLAG, Corporación Aeroportuaria,

La ciudad cuenta con 5 centros universitarios que son: la Universidad de Cuenca, Universidad del Azuay, Universidad Politécnica Salesiana, la Universidad del Pacífico, Universidad Técnica Particular de Loja.

La distribución de la población está en función de los territorios en los cuáles los asentamientos más densamente poblados se encuentran cerca a la zona urbana del cantón Cuenca. “La parte urbana del cantón Cuenca concentra el 66% de la población. Por el tamaño de la población le siguen: El Valle, Ricaurte, Sinincay, Baños y Tarqui que tienen una población entre 10000 a 25000. Luego están las parroquias Turi, Sayausi, Quingeo, Paccha, Molleturo, S. Joaquín, Cumbe, Sta. Ana, Victoria del Portete con una población entre 5000 a 10000. Finalmente Nulti, Llacao, Chiquintad, Sidcay, Checa, O. Cordero Palacios y Chaucha con una población entre 1000 a 5000”¹. Estos indicadores ayudan a comprender la distribución demográfica del cantón en función de un criterio centro – periferia.

El cantón tiene 16 parroquias urbanas y 21 parroquias rurales que son:

Parroquias urbanas: Bellavista, Cañaribamba, El Sagrario, El Batán, El Vecino, Gil Ramírez Dávalos, El Vergel, Hermano Miguel, Huayna Capac, Machangará, Monay, San Blas, San Sebastián, Sucre, Totoracocha, Yanuncay.

Parroquias rurales: Baños, Chaucha, Checa, Chiquintad, Cumbe, El Valle, Llacao, Molleturo, Nulti, Octavio Cordero Palacios, Paccha, Quingeo, Ricaurte, San Joaquin, Santa Ana, Sayausí, Sidcay, Sinincay, Tarqui, Turi, Victoria del Portete.

¹ Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial – PDOT del cantón Cuenca.

La ciudad tiene un nivel de vida mayor a la media nacional y en muchos aspectos sociales y económicos lidera situaciones de desarrollo a nivel del país e incluso de la región andina.

Son varias las características que sustentan esas condiciones, la una es su desarrollo económico con una base industrial que tiene varias décadas de sustento, otro factor es el desarrollo de los servicios públicos y gobernabilidad local que ha brindado servicios de calidad desde un enfoque público estatal. La emigración ha contribuido de manera significativa a mantener niveles de desempleo bajos en relación al promedio nacional debido al ingreso de remesas enviadas desde los Estados Unidos y Europa principalmente, que han inyectado divisas a los sectores de la construcción y el comercio.

Condiciones como el clima, los servicios, la seguridad, la cultura, etc; han sido calificados por algunas revistas internacionales como *international living*² que recomiendan a jubilados de los países industrializados para que vivan en Cuenca, pues en su ranking es la primera opción de este tipo por la calidad de vida que les oferta la urbe.

INDICADORES SOCIALES.

En el cuadro que se aprecia a continuación se evidencian la situación de pobreza³ de las parroquias del cantón Cuenca, especialmente las parroquias rurales que se encuentran desagregadas. Las parroquias que se destacan por los porcentajes más altos en las carencias de tipo material referido a su vivienda son:

² <http://internationalliving.com/2010/04/cuenca-ecuador-ils-no-1-retirement-haven/>

³ “Al modo de un vertiginoso silogismo, la cuestión económico – social, considerada como punto de partida criminoso se manifiesta en índices taxonómicos de pobreza y opera un encadenamiento simple y monocausal, asociado al abandono o retraimiento de las funciones público estatales y la consecuente desprotección ciudadana. Existe una extendida certeza, tan verosímil como inexpugnable, que asocia la pobreza con el delito o viceversa. Es una afirmación que no solamente es ligera y superficial, sino peligrosa e incivilizada, criminal ella misma. Gregorio Kaminsky. Tiempos inclementes. Culturas policiales y seguridad ciudadana. Ed. Universidad Nacional de Lanús. Red de editores de universidades nacionales. Buenos Aires. 2005. Pag. 18 y 19.

Porcentaje de hogares que no disponen de dormitorios exclusivos: las parroquias Chaucha y Molleturo con un 6,4 % y un 6,5 % respectivamente son las que cuentan con los más altos porcentajes en esta carencia.

Porcentaje de viviendas con materiales en mal estado: de igual manera se repiten las parroquias de Chaucha con un 20,8 % y Molleturo un 14,8 % a las que se suma la parroquia Octavio Cordero Palacios con un 10,1 % siendo las que mayores porcentajes registran.

Pobreza en el área rural y urbana de Cuenca

Código	Nombre de la Parroquia	Porcentaje de hogares que no disponen de dormitorios exclusivos	Porcentaje de viviendas con materiales en mal estado
10150	CUENCA	3,1	9
10151	BAÑOS	2,4	5,6
10152	CUMBE	2	6,9
10153	CHAUCHA	6,4	20,8
10154	CHECA (JIDCAY)	1,3	3,3
10155	CHIQUINTAD	2,3	3,8
10156	LLACAO	1,7	5,2
10157	MOLLETURO	6,5	14,6
10158	NULTI	3	7,9
10159	OCTAVIO CORDERO PALACIOS	2	10,1
10160	PACCHA	1,7	6,7

Fuente y Elaboración: Instituto Nacional de Estadística y Censos.

En materia educativa, el país registra progresos en los últimos años y en específico, el analfabetismo evidencia avances con respecto a décadas pasadas. Es así, que el porcentaje de analfabetismo en el Azuay es del 5,87 % y en el cantón Cuenca llega al 4,33 %, constituyéndose este último, en un cantón libre de analfabetismo en función del indicador que determina la ONU-UNESCO que debe ser menor al 5 %.

El porcentaje de escolaridad en el cantón Cuenca es del 25,91 %, ya que 131.018 personas son las que se encuentran en edad de estudiar entre los 6 y 18 años.

La pobreza por necesidades básicas insatisfechas en la zona rural del cantón Cuenca desde el año 2005 hasta el 2009, según el INEC medida en función del indicador sintético es:

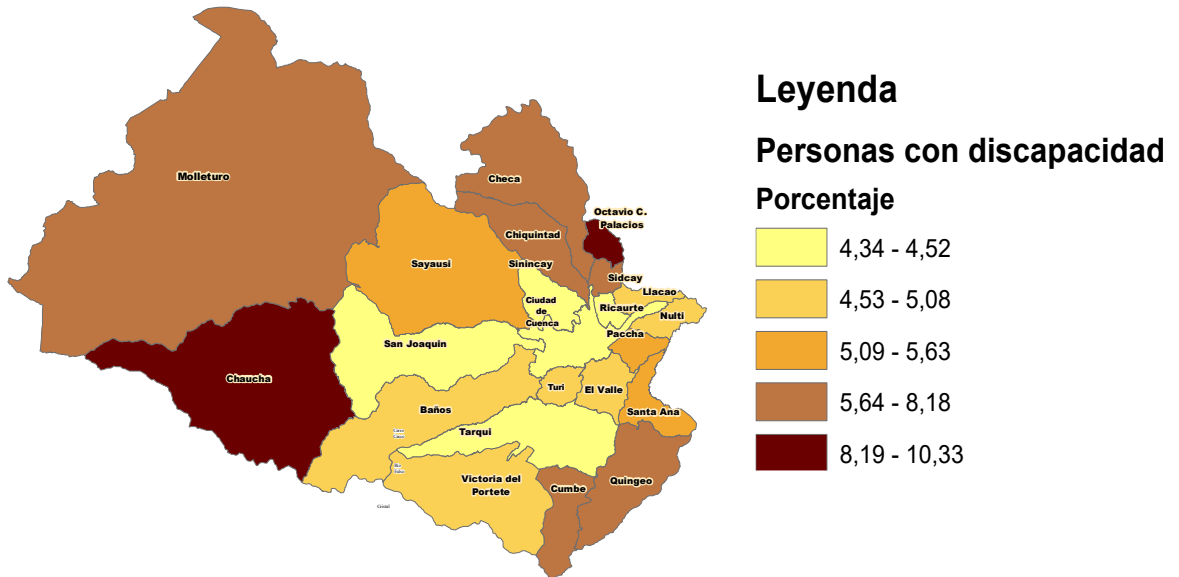
Pobreza por necesidades insatisfechas en el cantón Cuenca. 2005-2009.

Año	Población rural	TOTAL NBI - INDICADOR SINTETICO
2009	99.481	42.995,240212
2008	105.372	45.569,923881
2007	111.342	48.151,990767
2006	117.382	50.764,138522
2005	123.180	53.271,608161

Fuente y Elaboración: Instituto Nacional de Estadística y Censo. INEC.

Como se aprecia en la tabla el descenso de la pobreza en el área rural es sostenido desde el año 2005 hasta el año 2009.

Personas con discapacidad.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos. INEC Censo 2010.

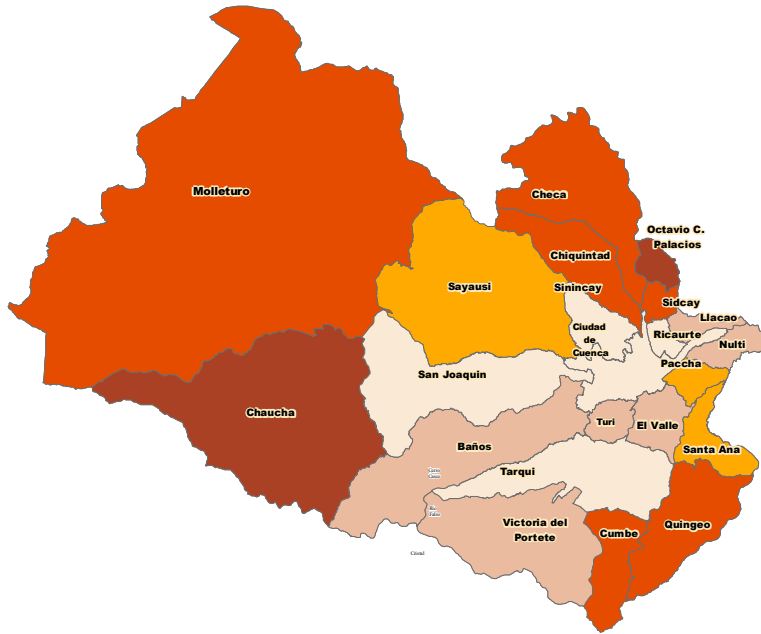
Elaboración: PDOT

En materia de población con discapacidades en el cantón, se aprecia que el porcentaje más alto de personas se encuentran en las parroquias de Chaucha y Octavio Cordero Palacios, que oscila según el censo del 2010 entre el 8,19 % y el 10,33 %, seguido por las parroquias de: Molleturo, Cumbe, Quingeo, Checa, Chiquintad y Sidsay que cuentan con un porcentaje comprendido entre el 5,64 % y el 8,18 %.

Este es un dato importante que amerita un análisis con las estadísticas ligadas al abigeato que tienen que ver con la dificultad de cuidar los animales en el campo, al contar con algún tipo de discapacidad por parte de los moradores de estas parroquias.

Adultos Mayores.

Leyenda
Adultos Mayores
Porcentaje



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos. INEC Censo 2010.

Elaboración: PDOT

Las parroquias con los más altos porcentajes de adultos mayores entre su población son Chaucha y Octavio Cordero Palacios que cuentan con una población comprendida entre el 11,65 % y el 15,98 %, seguida de las parroquias: Molleturo, Checa, Chiquintad, Cumbe y Quingeo que tienen población adulta mayor de entre un 9,71 % y un 11,64 %. De igual manera que en el punto anterior es necesario detenerse en el análisis que significaría la afectación a estas parroquias por delitos de abigeato debido a que por razones de edad avanzada de sus moradores se complicaría la defensa de la propiedad de sus animales.

MOVILIDAD HUMANA

Turismo.

De acuerdo a los datos de la Dirección de Aviación Civil, en el 2009 llegaron por vía aérea 511.615 pasajeros a Cuenca se debe considerar que de estos arribos sólo una porción corresponden a turismo estimada en un 20% por la Dirección de Aviación Civil. Respecto al turismo interno durante el 2008 se realizó un estudio del Ministerio de Turismo en base a encuestas a hogares, el estudio arrojó una estimación de desplazamiento de turismo interno para el periodo de julio

a septiembre, que ubicó a Cuenca como el séptimo destino escogido por ecuatorianos, captando a 31.898 visitantes que equivale al 3% del total que se desplaza en el país.

Migración

Los inmigrantes nacionales como extranjeros a la ciudad tienen diferentes características en función de su procedencia, tipo de residencia, trabajo, etc. Dentro de este fenómeno es necesario realizar una diferenciación, las agrupaciones de peruanos se desplazan a la ciudad con el fin de engrosar las filas de los trabajadores de mano de obra no calificada (especialmente de la sierra alta de Piura). Ellos trabajan en las ramas de la construcción, el comercio informal y la agricultura (en florícolas ubicadas en Paute, por ejemplo). Por otra parte, existe un gran número de ciudadanos colombianos con estatus de refugiado y residentes, que escapan del conflicto armado. Dentro de ellos un porcentaje pequeño está ligado o son parte de grupos de la criminalidad organizada que eligen a Cuenca como un lugar de estadía. Esto se lo puede entender en el marco del concepto de "Flujos mixtos" que la Organización Internacional de las Migraciones y varios gobiernos como el argentino puntualizan⁴.

Pues la globalización también interconecta a la delincuencia. Otro de los fenómenos originados de las migraciones son los lugares delimitados que están integrados por personas provenientes de Estados Unidos y de Europa los cuales se están asentando en la periferia de la ciudad en zonas que han adecuado con un alto grado de seguridad privada. Estos grupos poblacionales se encuentran compuestos en su mayoría por jubilados que por la crisis en los países del norte tienen que buscar destinos de vida más baratos.

También es importante mencionar que de unos años acá, a raíz de la libre movilidad impulsada con la constitución del 2008, y en concreto por la eliminación del requisito de visa para ingresar al país, se han establecido varias comunidades de la India, Pakistán, China; que se dedican al comercio y los servicios especialmente en el centro histórico de la ciudad. Estas comunidades ameritan que se les integre a la vida social y cultural de la urbe.

Cuenca se enfrenta diariamente a recibir gran cantidad de personas que legalizan su estadía, la Subsecretaría del Ministerio de Relaciones Exteriores determinó que, de enero a junio de 2010, 1.279 extranjeros legalizaron su estadía en la ciudad. En la ciudad de Cuenca se registra

⁴ Intersección de los movimientos migratorios de los refugiados con los movimientos más amplios de migraciones internacionales

Comparten rutas, destinos, riesgos de la migración irregular. Composición compleja: migrantes (económicos), refugiados y solicitantes de asilo y otros grupos vulnerables. Ministerio del Interior de Argentina, Dirección General de Migraciones.

a 3547 extranjeros que se han quedado para vivir entre enero y noviembre del 2011 de acuerdo a los datos de la jefatura provincial de migración de la policía.

Situación económica del cantón Cuenca.

INDICADORES ECONÓMICOS

En cuanto a la actividad económica de los cuencanos, el 43% del total de la población entran dentro de la Población Económicamente Activa. De la cifra de cuencanos que están dentro de esta población, el 11.5% trabaja en sector primario de producción, el 28.3% en el sector secundario y el restante 51.4% en el sector terciario de servicios. El 52.1% de los cuencanos de la PEA se consideran dentro de condiciones de subempleo o no se encuentra identificada su actividad laboral.⁵

La ciudad cuenta con diversas apuestas productivas y de servicios entre las cuales se puede apreciar un esfuerzo por no depender únicamente de la venta / exportación de materias primas como principal centro de los productos típicos de toda la región, estas son: artesanías, los famosos sombreros de paja toquilla, cerámica, cuero, orfebrería en oro y plata, turismo, llantas.

Cuenca es el principal destino turístico del centro y sur del país, declarada en 1999 Patrimonio Cultural de la Humanidad; se ha transformado cada vez y de manera creciente en un polo de atracción del turismo nacional e internacional.

Evolución de las Remesas.

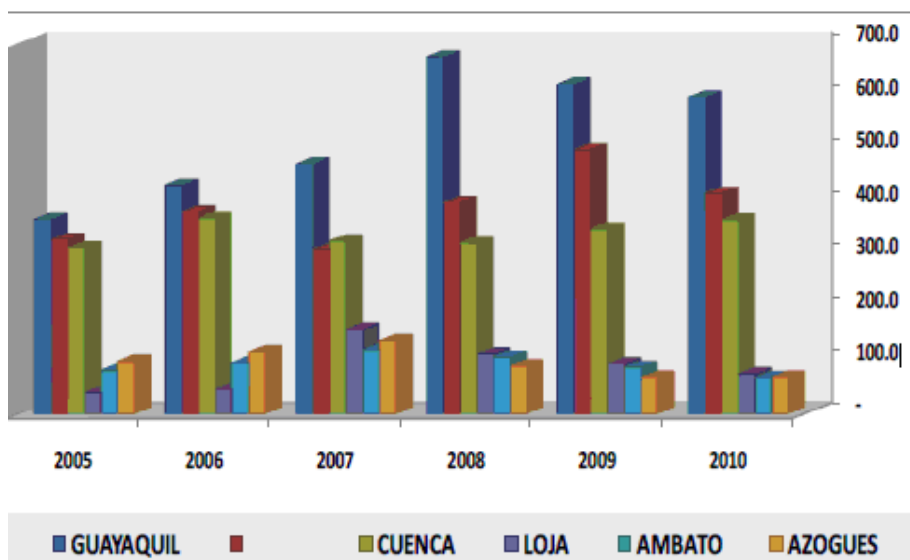
No es posible calcular el número exacto de emigrantes ecuatorianos y en concreto cuencanos debido a que la gran mayoría son emigrantes económicos que salieron del país de forma irregular (Estados Unidos) o si salieron de manera regular, (España, Italia, Reino Unido y Bélgica); permanecen de manera irregular, pues aplazaron su estadía por un tiempo no permitido. En este sentido, no es fácil contar con un censo internacional que permita saber a ciencia cierta cuál es el número de emigrantes que viven en el exterior y menos aún saber el detalle de sus condiciones. De hecho, intentar obtener algún tipo de información sobre ellos en el exterior es visto por muchos emigrantes como una amenaza a su permanencia en el país de destino.

⁵ INEC: Ecuador en cifras www.ecuadorencifras.com/cifras-inec/main.html

Para Cuenca el flujo de remesas ha representado durante más de cinco décadas y representa no solo dinero para el consumo inmediato, sino para el ahorro y la construcción. Ello explica la modernidad urbana que se aprecia en las extensas zonas periféricas al centro histórico de la ciudad, así como los altos costos inmobiliarios y de arriendo. Definitivamente las remesas se han convertido en un elemento dinamizador de la economía. También los receptores son adolescentes y jóvenes invierten parte del dinero en la adquisición o mejoramiento de sus condiciones de vida en general, unos pocos en la capacitación y estudios universitarios y gran parte de estos jóvenes se preocupan por adquirir automóviles y bienes de segunda necesidad. Por el contrario los adultos que reciben remesas invierten en el desarrollo de la construcción, pequeños negocios y microempresas.

Los hijos de migrantes que viven en Cuenca y que reciben estas remesas principalmente de sus padres, son los llamados “nuevos ricos”, algunos de estos jóvenes afectan la convivencia y seguridad ciudadana, pues presentan conductas incívicas y conflictividades sociales, tales como el consumo de bebidas embriagantes y estupefacientes en el espacio público, conducir en estado de embriaguez, daño en bienes públicos y la agresión física y verbal a las personas que tienen su custodia (abuelos, vecinos, otros familiares, etc).

Principales Ciudades Beneficiadas de Remesas Millones de USD Dólares, 2005-2010, Ecuador.



Fuente y Elaboración: Banco Central Del Ecuador

Como se aprecia en la gráfica la dinámica migratoria es variante para el resto de ciudades como Quito y Guayaquil especialmente, sin embargo para Cuenca el comportamiento de las

remesas en estos últimos años desde el 2005 al 2010 es poco variable, casi estable debido a esa tradición emigratoria que estabiliza estos flujos que ingresan al país y a la ciudad.

Nombre	No. De Socios	Activos millones de USD	Parroquia
*Familia Austral	3397	3'115.489,60	Sagrario
COOPERA	78698	34'345.373,82	San Joaquín
* Cooperativa Integral	6185	3'043.173,51	Baños, San Sebastián, Sucre
* Señor de Girón	4703	6'779.653,96	Cuenca
Cooperativa Jardín Azuayo	36.000	35	Cuenca, El Valle, Totoracocha, Ricaurte, Yanuncay
Juventud Ecuatoriana Progresista	193.665	287.219.484,47	Cuenca, El Valle, Sayausí.

Las cooperativas de ahorro y crédito.

En el marco de la economía social y solidaria que contempla la nueva constitución del 2008, se encuentran las cooperativas de ahorro y crédito del cantón y la provincia. En la última década el despunte del sistema cooperativo en el país ha sido dramático debido a la “migración” de los ahorros de los clientes de la banca privada que se desprestigió a raíz de la quiebra de los bancos entre 1998 y 1999. Las cooperativas de ahorro y crédito que eran marginales en la economía durante varias décadas de creación, tomaron impulso desde el 2000 y hoy por hoy, son un actor destacado en las finanzas nacionales. Dentro de estas mega instituciones nacionales en la actualidad se encuentran dos entidades que son de origen azuayo y cuencano, ellas son la cooperativa Jardín Azuayo y el cooperativa Juventud Ecuatoriana Progresista, que dinamizan la economía popular, especialmente rural a escala parroquial.

Valor de los activos de las Principales Cooperativas de ahorro y crédito controladas. Septiembre 2011-

Fuente: Unión de Cooperativas de Ahorro y Crédito del Sur.

Elaboración: Propia

En el siguiente cuadro anotamos a todas las cooperativas que se encuentran en el cantón incluyendo a las que no son controladas por la superintendencia de bancos y seguros.

* Cooperativas con sucursales en otros cantones o provincia. El monto total de activos y socios es la suma de todas estas sucursales.

Las cooperativas aglutinan a 322.648 socios de una población de 505.585 habitantes lo que demuestra un alto índice de bancarización de los ciudadanos en el sistema cooperativo.

i Propuestas para nuestra querida Cuenca i

Cuenca como cantón cuenta con un ordenamiento territorial que es de los mejores del país, sin embargo, es necesario generar un proceso de inclusión social y económico activo para los ciudadanos pobres que viven en los llamados “conventillos” y en las zonas rurales con los que se tiene una enorme deuda.

Al ser una población con un alto porcentaje de jóvenes y escaso suelo para expandirse, hay que pensar seriamente la organización del territorio en lugares que permitan “crecer hacia arriba”.

Proyectos de vivienda social, así como proyecto de vivienda accesible para la clase media se presentan impostergables.

La lucha contra la pobreza y la extrema pobreza deben ser la prioridad de las prioridades y en ese sentido, hay que dar un salto cualitativo al tratamiento de lo social por parte de la alcaldía de Cuenca que tienen una lógica clientelar y paternalista. El desarrollo humano en lo local debe privilegiar el fortalecimiento de las capacidades de los ciudadanos en situación de marginalidad. Para abordar la problemática de las personas que viven en la indigencia y no tienen un hogar, se puede emprender con la implementación de “hoteles para personas de la calle”. Esta fue una gran experiencia de la Alcaldía Mayor de Bogotá liderada por Gustavo Petro.

Se construirán centros de acogida y reintegración para las personas que viven en las calles, en estos centros se brindará las condiciones necesarias para que estas personas vulnerables tengan las condiciones de vida suficientes (alimentación, alojamiento, formación técnica y rehabilitación) que generen oportunidades para reintegrarse a la sociedad.

La igualdad y la equidad son ejes transversales del accionar de los GADs, en este sentido abrir el espacio para que las mujeres, los grupos LGBTI, los inmigrantes, etc. Puedan disfrutar del derecho a la ciudad sin restricciones y a su vez que vivan plenamente el respeto a los derechos humanos y a la no discriminación es parte de una sociedad que se democratiza en el marco de este proyecto local.

Buscar la equidad de género, combatir desde lo local la violencia contra las mujeres y desarrollar su empoderamiento son parte co sustancial de un proyecto emancipador.

Cuenca es una ciudad universitaria que debe ser potenciada para articular la gestión de la ciudad con el desarrollo de la ciencia, tecnología y la innovación que amerita ser desplegada y brindar oportunidades a los ciudadanos. La ciudad de Campinas en el Estado de Sao Paulo - Brasil es un ejemplo de ello, pues se ha convertido en un polo de desarrollo tecnológico en donde se asientan decenas de centros de desarrollo tecnológico y más de 50 empresas con tecnología de

punta que brindan grandes oportunidades a la población que goza de altos niveles de vida, altos ingresos y una clase media robusta.

Esta es la clave del desarrollo para nuestra ciudad, el insertarse en la globalización como un territorio de oportunidades para todos mediante la creatividad, la inventiva y las inversiones sin distorsionar el modelo cepalino de sus empresas públicas y el fuerte énfasis en lo público.

El manejo del espacio público implicaría incluso la creación de una empresa pública municipal para gestionar aquello en un proceso de permanente expansión y democratización del uso seguro de los espacios públicos. Es necesario aumentar todavía más las áreas verdes por habitante que hoy llegan a 10 metros cuadrados por habitante. La gestión del espacio público implica emprender en sendos esfuerzos con los gestores culturales y los gestores deportivos para crear fuertes impulsos al esparcimiento y al disfrute del ocio como una necesidad humana.

No es posible que las actividades culturales se concentren únicamente en pocas cuadras alrededor del parque Calderón y no se inserten en las lógicas barriales y comunitarias. El Cine al barrio y a la comunidad es una iniciativa interesante de aplicar en estos espacios con una línea de producción nacional y que la cultura no sea sólo para las élites. Así mismo, la música de cámara a los barrios y comunidades.

La cobertura de los servicios básicos de calidad tiene que ser una realidad al 100 %, hay que brindar: agua potable, alcantarillado y saneamiento ambiental con enfoque de reciclaje.

Es fundamental imprimirles mucha fuerza a los procesos de reciclaje para entrar en una lógica de economía circular amigable con el ambiente y rentable económicamente.

Las ciudades deben ser un espacio de convivencia armónica entre los seres humanos y la naturaleza. También tenemos el reto de generar nuevo patrimonio y en este sentido no copiar tendencias arquitectónicas sino el reto es crear en base a nuestro entorno y tradiciones nuevas propuestas de vanguardia que nos den un nuevo motivo para sentirnos orgullosos.

Se incentivarán y apoyarán los estudios o investigaciones enfocadas en analizar y registrar procesos arquitectónicos, urbanos y culturales ancestrales y patrimoniales, los cuales otorgaron identidad a nuestra ciudad y región, los resultados de estas investigaciones nos brindarán los argumentos para diseñar la ciudad contemporánea para devolvernos identidad.

La identidad de ser cuencanos se renueva de manera constante y nuestra forma de posicionarnos a nivel nacional y en el mundo estimula esa sensación de reconocernos en nuestra heterogeneidad, pero también con nuestros rasgos comunes.

Las zonas rurales han sido marginadas a nivel nacional, esto es una realidad. Debemos recuperar y potenciar la ruralidad al punto que nuestras parroquias rurales y las comunidades tengan espacios de desarrollo económico que bien pueden ser empresas comunitarias. Hay referentes importantes como la parroquia de Salinas de Guaranda y su modelo de economía popular y solidaria. El sueño sería que nuestros campesinos tengan un nivel de vida y desarrollo humano similar al que se observa en las zonas residenciales de la zona urbana de Cuenca. Evidentemente, esto sin alterar la lógica rural sino encontrando nuevos horizontes de desarrollo dentro de ella.

Un problema permanente en la ciudad y el campo es el pésimo servicio de transporte público que es una humillación a los ciudadanos en la vida cotidiana y una fuente de contaminación permanente. Modernizar el sistema y hacerlo amigable es imperativo. De por medio están los gremios del transporte que deben ser obligados a cambiar de unidades por unas eléctricas, cambiar los pésimos incentivos para correr en las vías, bajar la explotación laboral de sus conductores y brindar procesos intensivos de capacitación en buen trato al cliente y relaciones humanas. El servicio tiene que ser de alta calidad.

El Tranvía es parte de este sistema y el mismo debe ser subsidiado si es necesario ya que no se puede incrementar más la tarifa sino cuidar la calidad del servicio e implementar los mecanismos para que este servicio “contagie” al resto del sistema.

El tranvía fue concebido como el medio de transporte público masivo vertebral de la Ciudad. Se realizarán los estudios y trabajos necesarios para garantizar que cumpla la función para la que fue concebido y para que sea el eje vinculante y complementario junto con los otros transportes públicos existentes para resolver el problema de movilidad que afecta a Cuenca, esto en el marco del plan total de ciudad, garantizando además la potencialización del impacto positivo que debe generar a los frentistas y vecinos del trazado.

La ciudad ha crecido y es fundamental que el servicio de transporte público se expanda a la totalidad de los rincones del cantón.

En su expansión la ciudad cuenta con nuevos asentamientos humanos y los mismos no pueden ser el origen de nuevas problemáticas sociales, hay que evitar la marginalidad de esas zonas nuevas. Así mismo, debemos evitar que zonas como el barrio Cayambe, zona de tolerancia, se conviertan en futuras favelas debido a la presencia de la criminalidad organizada, en donde predomina la trata de personas.

En esta línea lugares que presentan factores de riesgo e inseguridad como el mercado del arenal o feria libre, al igual que la nueve de octubre deben ser abordados de manera integral para que sean espacios seguros y libres de criminalidad y delincuencia. Otros focos de alta inseguridad son la plaza de la Merced y el terminal terrestre; los mismos que ameritan un tratamiento especial interinstitucional y en especial de la fuerza pública y de la justicia.

PROPUESTAS.

La propuesta para la concejalía que presentamos a continuación parte del profundo compromiso con nuestro cantón Cuenca cantón que necesita una transformación hacia una sociedad que realmente privilegie a los más débiles y considere una real inclusión económica y social.

En este sentido nuestra primera propuesta es la creación de una ordenanza para fortalecer la economía popular y solidaria y brindar mayores oportunidades de desarrollo económico a estos actores que representa un gran sector de la sociedad cuencana.

La informalidad es un fenómeno propio de las sociedades subdesarrolladas y Cuenca vive este fenómeno con particularidades que deben ser tratadas para que los ciudadanos en esta situación tengan oportunidades en Cuenca y no sean discriminados y peor aún criminalizados

por su actividad informal. Promover social y económicamente a este sector mediante su organización y asociatividad es otra ordenanza que fomentare en pro de mejores días para este sector marginado.

Su inclusión económica y social es clave para modernizar sus condiciones de vida y su bienestar. Por el bien de todos primero los pobres.

El actual proyecto de ordenanza sobre reciclaje que se discute en la ciudad debe ser modificada hacia una con una visión integral para insertarlos en una economía circular compatible con la constitución. Debemos eliminar el plástico de manera paulatina en nuestra sociedad y reutilizar y reciclar como una forma de vida que minimice el impacto de la actividad humana. La ordenanza que proponemos es una ordenanza de reciclaje inclusivo que contemple los derechos de los recicladores de base en esta tarea que le ayuda de sobre manera a la ciudad y el cantón para aumentar el tiempo de vida útil de los rellenos sanitarios.

Cuenca en los últimos años recibe a un gran número de inmigrantes de todas partes del mundo y es fundamental que nuestra ciudad y cantón tenga una ordenanza que promueva la interculturalidad e integración de los ciudadanos de otros países que viven en nuestra urbe. Las diferentes culturas y nacionalidades presentes en nuestra ciudad tiene que saber que nuestra sociedad es receptiva y los va a integrar dejando atrás cualquier actitud xenófoba y menos la aporofobia y que les queremos integrados como ciudadanos de bien como lo son.

La recuperación del espacio público en nuestra ciudad y cantón amerita institucionalizar un comportamiento cívico que fomente las artes, el disfrute de la cultura y el deporte como un elemento esencial de la convivencia y del desarrollo local.

También proponemos una ordenanza para la democratización del uso del espacio público en pro de satisfacer las necesidades de ocio de nuestros ciudadanos.

Esta ordenanza fomentará la peatonización gradual y ordenada de parte del centro histórico de la ciudad, brindará acceso a espacios para los gestores culturales para que puedan desarrollar su arte y talento no solo en la zona urbana sino rural para el disfrute masivo de la cultura y establecerá la promoción del deporte masivamente en las avenidas principales de la ciudad especialmente los fines de semana. La agenda cultural y deportiva de la ciudad no debe intensificarse solo en las fiestas de Cuenca sino todo el año. En este sentido, el uso del espacio público de manera masiva así como un extenso e intenso calendario de actividades debe ser altamente promocionado e institucionalizado.

El fomento del uso de las veredas amplias para bares y restaurantes es parte de esta ordenanza tanto en plazas, parques y también en las calles que dispongan de las medidas técnicas que se establecerán.

El desarrollo turístico es un eje de realización económica y social de nuestra urbe y también proponemos institucionalizar recursos para una intensa promoción de las riquezas turísticas del cantón en ferias itinerantes que recorran todo el país para atraer el turismo interno en costa, sierra, amazonia y la región insular. Será una ordenanza altamente efectiva para llenar nuestra ciudad de turistas nacionales.

Para combatir la inseguridad es necesario contar con parques, plazas y espacios públicos debidamente iluminados y diseñados para que la delincuencia no opere con facilidad y nuestros ciudadanos puedan prevenir robos y asaltos, entre otros actos delictivos. se usará luces led para

que la luminosidad sea alta fomentando la seguridad preventiva. Esta será otra ordenanza que proponemos y se llama ordenanza de iluminación y diseño con enfoque de seguridad ciudadana.

Los actos incívicos que dañan bienes públicos y privados deben ser sancionados y los mal llamados grafitis deben tener otro tratamiento. Proponemos crear mediante ordenanza un espacio especial para el uso de los jóvenes, niños y niñas del cantón para que en él hagan uso de su creatividad con el apoyo de expertos en artes y no se deterioren y abuse de los otros espacios de la ciudad. No podemos permitir el abuso de pocos ciudadanos sobre el derecho de la gran mayoría. La ordenanza creará sanciones importantes para parar con este problema que no nos hace bien como sociedad. La ordenanza sancionará las actitudes incívicas.

La actual ley de prevención y erradicación de la violencia contra las mujeres contempla la construcción de casa de acogida para mujeres víctimas de la violencia de género y nosotros exigiremos que se cumpla ese mandato legal tanto en el área urbana como rural del cantón.

La contaminación del aire de Cuenca cada día es más grave y necesitamos trabajar en una ordenanza que permita prohibir en el mediano plazo el uso de buses que contaminen y a su vez reemplazarlos por buses eléctricos. En la ordenanza para la eliminación de la contaminación del aire se establecerá que los escapes de los buses se eleven a mínimo dos metros de altura para que no afecten a los ciudadanos que hoy ven como estos automotores expulsan humo literalmente en sus narices poniendo en riesgo su salud respiratoria y potenciando el grave riesgo de cáncer al pulmón.

La movilidad diaria bien concebida le ahorraría tiempo y dinero a los ciudadanos, tiempo que puede ser ocupado en el buen vivir de ellos con sus familias, amigos, vecinos, compañeros, etc.

El fomento del transporte en bicicleta como medio alternativo debe incluir la incorporación del uso de bicicletas públicas y bici rutas activas y respetadas por los vehículos.

Un tema clave en la revolución de las actitudes se refiere por ejemplo al uso del paso cebra y el respeto irrestricto a los peatones. Todo ello va a ser normado con una ordenanza que brinde incentivos al transporte alternativo. La misma contemplará el fomento del transporte en bicicleta como medio alternativo debe incluir la incorporación del uso de bicicletas públicas y bici rutas activas y respetadas por los vehículos.

Otra ordenanza que planteamos será para la implementación de la minería inversa, tanto de minerales metálicos como no metálicos, tenemos que entrar en una economía circular, se recicla y reutiliza para evitar explotar minas y usar el mismo material.

Fortalecer la ordenanza de reciclaje para prohibir el uso de fundas plásticas a nivel local y reciclar y la implementación de una planta de asfalto en base a plástico reciclado.

PLAN DE TRABAJO PARA CANDIDATOS A CONCEJALES DEL CANTON CUENCA PROVINCIAL DEL AZUAY.									AÑO 1	AÑO 2	AÑO 3	AÑO 4
NUMERO	OBJETIVO GENERAL	OBJETIVO ESPECIFICO	META	ACTIVIDADES	ESTRATEGIA	MECANISMO DE EVALUACION	DOCUMENTOS	OBSERVACION				
1	Mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos en situación de pobreza	Crear la ordenanza para fortalecer la economía popular y solidaria y brindar mayores oportunidades de desarrollo social y económico	Contar con una ordenanza debidamente construida y discutida con los actores sociales al cabo de un año.	Elaborar un proyecto borrador, socializarlo, alimentarlo y aprobarlo.	Sensibilizar sobre el tema, abrir espacios de construcción colectiva y finalmente empoderamiento de los resultados y proceso.	Crear observatorio ciudadano independiente para la vigilancia, seguimiento y control de la aplicación de las ordenanzas municipales.	Constitución de la República, Ley de Economía popular y solidaria y COOTAD.		X			

2	<p>Proteger la naturaleza e incluir social y económicamente a los recicladores de base</p>	<p>Mejorar el proyecto de ordenanza de reciclaje hacia una de reciclaje inclusivo y economía circular.</p>	<p>Contar con una ordenanza debidamente construida y discutida con los actores sociales al cabo de dos años.</p>	<p>Elaborar un proyecto borrador, socializarlo, alimentarlo y aprobarlo.</p>	<p>Sensibilizar sobre el tema, abrir espacios de construcción colectiva y finalmente empoderamiento de los resultados y proceso.</p>	<p>Rendición de cuentas y acceso a la información pública en la web.</p>	<p>Constitución de la República, Código del ambiente y COOTAD.</p>			X		
3	<p>Integrar en el marco de la interculturalidad a los ciudadanos extranjeros que viven en el cantón Cuenca.</p>	<p>Construir la ordenanza para fomentar la integración y la interculturalidad de los inmigrantes y refugiados.</p>	<p>Contar con una ordenanza debidamente construida y discutida con los actores sociales al cabo de dos años.</p>	<p>Elaborar un proyecto borrador, socializarlo, alimentarlo y aprobarlo.</p>	<p>Sensibilizar sobre el tema, abrir espacios de construcción colectiva y finalmente empoderamiento de los resultados y proceso.</p>	<p>Rendición de cuentas y acceso a la información pública en la web.</p>	<p>Constitución de la República, Ley de movilidad humana, COOTAD.</p>			X		

4	Mejorar la calidad de vida de los ciudadanos mediante el acceso a espacios públicos de calidad.	Crear ordenanza para la democratización del uso del espacio público en pro de satisfacer las necesidades de ocio de nuestros ciudadanos.	Contar con una ordenanza debidamente construida y discutida con los actores sociales al cabo de un año.	Elaborar un proyecto borrador, socializarlo, alimentarlo y aprobarlo.	Sensibilizar sobre el tema, abrir espacios de construcción colectiva y finalmente empoderamiento de los resultados y proceso.	Rendición de cuentas y acceso a la información pública en la web.	Constitución de la República, COOTAD.		X			
5	Fomentar el turismo interno hacia Cuenca.	Institucionalizar la promoción de las riquezas turísticas del cantón mediante una ordenanza que permita realizar ferias itinerantes que recorran todo el país para atraer el turismo interno en	Contar con una ordenanza debidamente construida y discutida con los actores sociales al cabo de un año.	Elaborar un proyecto borrador, socializarlo, alimentarlo y aprobarlo.	Sensibilizar sobre el tema, abrir espacios de construcción colectiva y finalmente empoderamiento de los resultados y proceso.	Rendición de cuentas y acceso a la información pública en la web.	Constitución de la República, COOTAD.		X			

		costa, sierra, amazonia y la región insular.										
6	Contribuir a mejorar la seguridad ciudadana del canton Cuenca.	Crear ordenanza de iluminación y diseño con enfoque de seguridad ciudadana.	Contar con una ordenanza debidamente construida y discutida con los actores sociales al cabo de un año.	Elaborar un proyecto borrador, socializarlo, alimentarlo y aprobarlo.	Sensibilizar sobre el tema, abrir espacios de construcción colectiva y finalmente empoderamiento de los resultados y proceso.	Rendición de cuentas y acceso a la información pública en la web.	Constitución de la República, COOTAD.		X			

7	Contribuir a eliminar comportamientos incívicos en el cantón Cuenca.	Construir participativamente una ordenanza para crear un espacio especial para el uso de los jóvenes, niños y niñas del cantón para que en él hagan uso de su creatividad con el apoyo de expertos en artes y no se deterioren y abuse de los otros espacios de la ciudad	Contar con una ordenanza debidamente construida y discutida con los actores sociales al cabo de un año.	Elaborar un proyecto borrador, socializarlo, alimentarlo y aprobarlo.	Sensibilizar sobre el tema, abrir espacios de construcción colectiva y finalmente empoderamiento de los resultados y proceso.	Rendición de cuentas y acceso a la información pública en la web.	Constitución de la República, COOTAD.		X			
---	--	---	---	---	---	---	---------------------------------------	--	---	--	--	--

8	Modernizar el transporte público y hacerlo amigable con el ambiente.	Construir una ordenanza que permita prohibir en el mediano plazo el uso de buses que contaminen y a su vez reemplazarlos por buses eléctricos.	Contar con una ordenanza debidamente construida y discutida con los actores sociales al cabo de un año.	Elaborar un proyecto borrador, socializarlo, alimentarlo y aprobarlo.	Sensibilizar sobre el tema, abrir espacios de construcción colectiva y finalmente empoderamiento de los resultados y proceso.	Rendición de cuentas y acceso a la información pública en la web.	Constitución de la República, COOTAD, ley de tránsito y transporte terrestre.		X			
9	Modernizar el sistema de transporte y hacerlo amigable con el ambiente.	Elaborar ordenanza para incentivar el transporte alternativo.	Contar con una ordenanza debidamente construida y discutida con los actores sociales al cabo de dos años.	Elaborar un proyecto borrador, socializarlo, alimentarlo y aprobarlo.	Sensibilizar sobre el tema, abrir espacios de construcción colectiva y finalmente empoderamiento de los resultados y proceso.	Rendición de cuentas y acceso a la información pública en la web.	Constitución de la República, COOTAD, ley de tránsito y transporte terrestre.			X		

10	<p>Mejorar el cuidado de la naturaleza e implementar innovaciones tecnológicas para la construcción y aprovechamiento de los recursos.</p>	<p>Ordenanza sobre minería inversa, tanto de minerales metálicos como no metálicos.</p>	<p>Contar con una ordenanza debidamente construida y discutida con los actores sociales al cabo de tres años.</p>	<p>Elaborar un proyecto borrador, socializarlo, alimentarlo y aprobarlo.</p>	<p>Sensibilizar sobre el tema, abrir espacios de construcción colectiva y finalmente empoderamiento de los resultados y proceso.</p>	<p>Rendición de cuentas y acceso a la información pública en la web.</p>	<p>Constitución de la República, COOTAD y el Código del Ambiente y el Código Ingenios.</p>				X	
----	--	---	---	--	--	--	--	--	--	--	---	--